

62ª REUNION DE COMISIÓN DE CUENCA DE LA LAGUNA DEL SAUCE

Fecha de realización: 15 de agosto de 2024.

Lugar: Junta Departamental

ORDEN DEL DÍA

1. Avances en la fiscalización de Medida 5
2. Denuncia reciente al Abasto Pan de Azúcar
3. Avances sobre el AP en la Base Aeronaval
4. Invitación al taller de Instrumentos económicos
5. Estado de avance del PLOT en la JD
6. Plataforma WEB de la CCLS
7. Medida 2 y otros relacionados a saneamiento

En sesión se solicitó la incorporación de los siguientes temas:

- Actualización sobre el Plan de Gestión de RRHH de la cuenca
- Actuaciones en actividades contra el Arroyo el Potrero

Por agenda de los participantes, se modificó el orden de tratamiento de los temas, quedando conformado de la siguiente manera:

1. Plataforma WEB de la CCLS
2. Estado de avance del PLOT en la JD
3. Avances sobre el AP en la Base Aeronaval
4. Avances en la fiscalización de Medida 5
5. Denuncia reciente al Abasto Pan de Azúcar
6. Invitación al taller de Instrumentos económicos
7. Medida 2 y otros relacionados a saneamiento
8. Actualización sobre el Plan de Gestión de RRHH de la cuenca
9. Actuaciones en actividades contra el Arroyo el Potrero

DESARROLLO DE LOS TEMAS

1- Plataforma web de la CCLS

Isabel Cabezudo y Camila Narducci (desarrolladoras contratadas por Proyecto SARAS) muestran el borrador de página web, ubicado en este momento en un servidor provisorio. Se trata de una plataforma de trabajo participativo y colaborativo, que inicialmente se plantea principalmente informativa sobre temas de gobernanza y de la cuenca de la Laguna del Sauce, incluyendo una sección de calidad de agua.

Esta plataforma permitirá

- subir publicaciones
- cargar las actas de las sesiones de la CCLS (incluyendo un buscador por palabras)
- Un glosario de conceptos clave
- La agenda de trabajo

- Una sección de noticias, eventos y demás

Tras la exposición, se realizaron los siguientes comentarios y propuestas:

- Luis Reolón plantea incorporar el Plan de acción de la Laguna.
- Mariana Nin propone conectar la parte de datos de calidad de agua con el Observatorio Ambiental Nacional (OAN). Asimismo menciona que no se debería poner un contacto genérico sino referir a los contactos institucionales relacionados a la CC, para no generar la idea de que escribiendo a la web se comunican “con la comisión”.
- Elena Rodó indica que es posible linkear con el OAN ya que comparten la misma herramienta de organización de datos.
- Varios comentarios indicando conformidad con el producto mostrado.

2- Estado de avance del PLOT:

Carlos Stajano indica que el documento se mantiene aún en la comisión de Planeamiento, y que no se ha tratado como tal, habiéndose llevado a cabo únicamente una reunión en presencia de algunos directores de la IdM en la que se habló de este tema. Como elementos que han surgido en los intercambios, el más crítico tiene que ver con los parches de suelo en los que el plan establece como superficie mínima rural 25 ha.

La argumentación al respecto que brinda C. Stajano es que “en las partes altas la cantidad de agua es menor y por lo tanto va a barrer con menos nutrientes, si se controla el tema de la contaminación” y que lo que hay que hacer es monitorear lo que se hace pero no limitar la división de suelo. Plantea además “declarar la cuenca como zona ecológicamente certificada, lo cual sería un beneficio plus para los productores y el turismo”.

El edil plantea que una modificación de esta magnitud también complejiza la aprobación del Plan ya que requiere que vuelva a ser analizado en el marco de la Evaluación Ambiental Estratégica, por lo significativa que resulta desde el punto ambiental. L. Reolón y M. Nin asienten al respecto de que de existir tal modificación debería volver a pasar por EAE.

Tras lo expuesto se realiza un extenso intercambio, en el que se plantean las ya conocidas limitaciones al control que harían poco efectivo el mismo, la notoriedad del interés económico por sobre el ambiental que hay tras este argumento, los impactos irreversibles en caminería y fraccionamiento de la matriz natural que surgen como consecuencia de la subdivisión de suelo, se rescata el origen de la propuesta de protección de grandes parches de vegetación (suelos donde se establece esa limitación a la subdivisión) que surge por parte del equipo consultor como una estrategia de cuidado de la calidad del agua pero también de conservación de parches bien

conservados históricamente, y también se menciona que la IdM ha planteado esta acción como una de las grandes contribuciones de este instrumento. Dando cierre a la discusión, M Nin plantea que esta discusión ya está saldada en este ámbito desde que se analizó el borrador del plan, y que la postura de la CC es positiva respecto al establecimiento de 25ha como superficie mínima en algunos sectores de la cuenca.

Susana Hernández plantea que el plan no se ha movido de la Comisión de Planeamiento, y que lo adecuado sería tratarlo también en la de Ambiente. A su vez, contar con la opinión de algunos representantes de la CC. Informa que no hay actas de la Comisión de Planeamiento que den cuenta del tratamiento de este tema.

Con lo anterior, se propone y se acuerda por unanimidad de todos los allí presentes que los dos ediles delegados titulares de la CC (C. Stajano y S. Hernández) soliciten a la JdM el abordaje del mismo en Comisión Integrada (Ambiente+Planeamiento) y que ambas soliciten recibir a representantes de la CCLS. Dicha representación estará conformada por al menos un integrante de gobierno, uno de academia y uno de sociedad civil.

3- Estado de avance del AP:

Mariana Nin: Se solicitó al MDN que se expida respecto a la propuesta, se está aguardando la respuesta al oficio enviado. Con respuesta afirmativa se seguiría adelante por parte del MA.

4- Avances en la fiscalización de Medida 5:

Paula Codina y Federico Piriz (Área de Control y Desempeño Ambiental del Ministerio de Ambiente) presentan el mapa de cumplimiento estimado de la Medida 5 según relevamiento satelital, e indican que se está notificando a todos los predios que en función de esa información presentan posible incumplimiento. Se deja una nota en cada predio y en función de eso se coordina inspección y posterior procedimiento.

Con esta estrategia se han incrementado a 64 el número de padrones con expediente en proceso por Medida 5, y se está avanzando también en el diseño de medidas de recuperación de la faja a medida de cada caso.

N. Mazzeo menciona que con los avances que se han hecho en esta medida ya se estaría en condiciones de comenzar a medir la efectividad de la misma en cuanto a la reducción del aporte, sobretodo en predios que llevan años de haberla implementado.

5- Denuncia reciente al Abasto Pan de Azúcar

M. Nin relata que el 30 de julio se recibió en el MA la denuncia que trascendió en prensa, acompañada de un video con un curso de agua con vertidos de materia (aparentemente sangre), con fecha de filmado 10 de julio.

El 1 de agosto se realizó inspección, en la que se identificó el sitio exacto del video, que en ese momento no presentaba escurrimiento, no pudiéndose constatar la situación exacta denunciada ni tomar muestra del vertido. Sin embargo, en recorrida por el predio se constató un conjunto de situaciones irregulares en el manejo de los vertidos que podrían explicar una situación como la denunciada, ya que se constató un derrame de efluentes no puntual, en dirección del sitio exacto denunciado. En base a esto se procedió a notificar del incumplimiento e intimar a realizar las reparaciones correspondientes para evitar la reiteración de la situación.

Si bien el curso de agua no se muestreó por no constatarse presencia de vertidos, las condiciones de color y olor eran normales.

El emprendimiento es sujeto de control tanto por vertidos como por residuos, para lo cual recibe inspecciones sin previo aviso (aproximadamente 2 por año). Asimismo el expediente presenta al menos 3 denuncias y constataciones de incumplimientos que han ido siendo abordadas en cada caso.

Gustavo Méndez indica que OSE desde 2021 con un punto de monitoreo de calidad de agua sobre el Arroyo Pan de Azúcar, que capturaría vertidos del frigorífico. El mismo se muestrea dos veces al mes y se plantea compartir los datos desde OSE a DINACEA (se llevará a cabo la solicitud formal para que ocurra).

6- Invitación al taller de Instrumentos económicos

Priscila Rodríguez (estudiante LGA) realiza una invitación a participar del taller sobre Aplicación de Instrumentos Económicos en la Cuenca de Laguna del Sauce. Se trata de un primer taller que se enmarca en su tesis, que propone analizar la viabilidad de aplicar este tipo de herramientas en la cuenca. La convocatoria es para el miércoles 28 de agosto a las 14hs.

7- Medida 2 y otros relacionados a saneamiento

M Nin realiza una puesta a punto de estado actual en temas relacionados al saneamiento en la cuenca: Planteos realizados en sesión nro 61 sobre saneamiento en La Capuera y Club del Lago (ver acta correspondiente), las iniciativas nacionales y departamentales para mejoras en el saneamiento de localidades (Plan Nacional, Programa nacional de universalización del saneamiento y Fideicomiso de la IdM), y la realidad a nivel de las localidades de la cuenca así como de la PTAR de Pan de Azúcar. Se plantean para el intercambio algunas preguntas disparadoras que tienen como objetivo delinear una nueva hoja de ruta para jerarquizar este territorio en temas de saneamiento a nivel departamental y nacional.

Desde OSE, G Méndez indica que no se tiene en la planificación obras proyectadas para las localidades actuales de la cuenca, pero que sí está prevista en la normativa la obligatoriedad de tender redes de saneamiento en nuevas localidades que surgan.

Federico Casas plantea incluir en este análisis las piletas de MEVIR de La Capuera, que están recibiendo vertido de barométrica de forma ilegal.

Andrea Gamarra (directora de la División Agua Potable y Saneamiento de la DINAGUA, convocada especialmente para esta sesión) explica que las políticas públicas en temas de saneamiento son definidas por la DINAGUA, pero la gestión y ejecución de las mismas no está centralizada y depende de otros actores institucionales. Menciona que a nivel nacional, Maldonado se encuentra entre los departamentos mejor posicionado en cuanto a saneamiento, aunque a nivel local se perciba diferente por la relevancia de esta cuenca.

N Mazzeo propone solicitar al MEF o a OPP su incorporación a la CC, para que en la definición de las asignaciones presupuestales se tenga en cuenta lo que se coordina en este espacio.

Se plantea por parte de varios asistentes que la IdM no puede mantenerse ausente en estos intercambios, tras lo cual se propone solicitar formalmente la participación efectiva de dicha institución.

Tras un intercambio extenso se acuerda que desde la CC se avance con DINAGUA en diseñar una hoja de ruta tentativa para mejorar la cobertura y gestión del saneamiento en la Cuenca, a modo de documento borrador para trabajar con las instituciones involucradas.

8- Plan de Cuenca:

L Reolón indica que el documento está en consideración en DINACEA y DINAGUA y que no ha avanzado por motivos de agenda de las personas involucradas en su análisis. Se espera contar con avances a fin de año

9- Informar actuaciones en actividades contra el Arroyo el Potrero

Se informa en relación a este punto que, si bien se encuentra fuera de la cuenca, se acordó en la sesión 61 mantener un intercambio al respecto en este espacio.

M Nin indica que el MA ordenó la detención de obras en todo el predio hasta contar con autorización correspondiente ¹. Las autorizaciones aplicables podrían ser AAP por construcción en faja de defensa de costas, y eventualmente (si fuera fraccionamiento) AAP por fraccionamiento cercano a centros urbanos y mayor a 10ha.

En vigencia de esa notificación, por parte del propietario, se retomaron actividades en los padrones no costeros, movimientos que fueron nuevamente denunciados y desencadenaron una segunda comunicación del MA intimando a lo mismo.

Actualmente las actividades se encuentran en pausa y el propietario presentó la Comunicación de proyecto de fraccionamiento en el predio, como convalidación. A esa comunicación el MA debe responder con una clasificación del proyecto en A, B o C (la A otorga la AAP, la B requiere un EslA parcial y puede requerir si el MA lo dispone audiencia pública y la C requiere un EslA completo y audiencia pública obligatoria).

¹ En relación a las actividades desarrolladas en predio lindero al Ao El Potrero en Sauce del Portezuelo (cerco perimetral, caminería interna, columnas), que fueron denunciados por incluir obras en faja de defensa de costas y habían sido planteadas en Comisión de Cuenca de mayo 2024.

Se da por cerrada la sesión.

PRESENTES²:

Por MA: Luis Reolon, Mariana Nin y Elena Rodó (DINACEA)

Por MGAP: Aarón Kacevas

Por IDM:

Por OSE: Gustavo Méndez

Por CURE: Nestor Mazzeo

Por UCU:

Por Saras: Cristina Zurbriggen

Por Junta Departamental: Carlos Stajano, Susana Hernández, Carina de Brum

Por MDN-Prefectura:

Por Batallón de Ingenieros Celestino Bove: *pendiente nombre*

Por SFR Pan de Azúcar:

Por SFR El Pejerrey: Carlos Font

Por Unión Vecinal de Punta Ballena: Fernando Niggemeyer

Por Grupo ALAS: Enrique Triñanes

Por UVAC Sierra de las Animas: Deborah Rodríguez

Por Municipio Piriápolis: Federico Casas

Por Medioambiente La Capuera:

Otros: Andrea Gamarra (DINAGUA), Giannina Orcasberro (DINABISE), Camila Narducci, Isabel Cabezudo (SARAS), Priscila Rodríguez (estudiante CURE), Maite Burwood, Paula Levirini, Florencia Balay (convenio CURE-OSE)

² Puede estar incompleta ya que se extravió la lista de registro circulada en la sesión.